

# Toetsingsvisie en kader Raad van toezicht



## Visie van de raad van toezicht van Stichting De Haagse Scholen ('toezichtvisie')

### 1. Doel van de raad van toezicht

De raad van toezicht van Stichting De Haagse Scholen (hierna: DHS) stelt zich ten doel integraal en onafhankelijk toezicht te houden op het functioneren van de organisatie in het algemeen en het college van bestuur in het bijzonder.

Daarbij wil de raad van toezicht bewaken en bevorderen dat aan ieder kind dat één van de scholen van DHS bezoekt het beste onderwijs wordt geboden.

De raad van toezicht van DHS oefent zijn rollen uit rekening houdend met de zienswijze van de groepen en maatschappelijke organisaties in en om DHS en vanuit de maatschappelijke verantwoordelijkheid die een organisatie als DHS draagt.

### 2. Rollen van de raad van toezicht

Om de gestelde doelstelling te realiseren en van meerwaarde voor de stichting te zijn, vervult de raad van toezicht de volgende rollen:

- **De rol van toezichthouder**

Hieronder wordt verstaan de toetsing van vooraf gemaakte afspraken en gevoerd beleid, het hiertoe verzamelen van informatie, het vooraf verlenen van goedkeuring in de aangelegenheden die daartoe in de statuten worden genoemd en het toezien dat het college van bestuur voldoet aan compliance betreffende wet en regelgeving.

- **De rol van werkgever van het college van bestuur**

Hieronder wordt verstaan de inrichting van het college van bestuur, het benoemen, ontslaan, inspireren en periodiek beoordelen van de leden van het College van bestuur, het bepalen van de arbeidsvoorwaarden van het College van bestuur en het bieden van de normale werkgeverszorg aan de leden van het college van bestuur.

- **De rol van klankbord voor het college van bestuur:**

Hieronder wordt verstaan het meedenken met het college van bestuur (onder andere bij de strategievorming van DHS) op basis van in de Raad van toezicht aanwezige kennis, expertise en externe informatie. Dit zal o.a. blijken uit het vooraf meer betrokken willen zijn.

- **De rol van ambassadeur voor DHS:**

Hieronder wordt verstaan dat de raad van toezicht in afstemming met het college van bestuur extern een ambassadeursrol vervult in de netwerken waar de raad van toezicht-leden zich begeven, waarbij de raad van toezicht optreedt als belangenbehartiger en verantwoording aflegt aan de buitenwereld.

- **De rol van inrichter van de bestuurlijke organisatie van DHS:**

Hieronder wordt verstaan dat de raad van toezicht zorg draagt voor een adequate inrichting van de governance binnen DHS, in het bijzonder via passende inrichting van het college van bestuur en de raad van toezicht (aantal leden, profielen e.d.).

#### 2.1 De rol van toezichthouder

De raad van toezicht van DHS houdt integraal en onafhankelijk toezicht op:

- de realisatie van de statutaire doelstellingen van DHS en de missie van DHS;
- naleving van de geldende wet- en regelgeving met betrekking tot DHS;

- het openbare karakter van DHS;
- het beleid van het college van bestuur (toetsen van het beleid vooraf en de resultaten achteraf) via in het toetsingskader uit te werken criteria;
- de continuïteit van de organisatie;
- de algemene gang van zaken binnen DHS.

De raad van toezicht vindt onafhankelijk toezicht belangrijk om ervoor te kunnen zorgen dat de belangen van alle belanghebbenden bij strategische besluiten zorgvuldig worden afgewogen. De raad van toezicht bevordert onafhankelijkheid door gebruik te maken van meerdere interne en externe informatiebronnen en informatiekanalen.

De raad van toezicht verstaat onder onafhankelijk toezicht:

- dat er géén belangenverstrengeling bestaat tussen (persoonlijke) belangen van leden van de raad van toezicht onderling en DHS
- dat toezicht is gebaseerd op meerdere onafhankelijke informatiebronnen.

De raad van toezicht borgt deze onafhankelijkheid door het eigenstandig voorbereiden, inrichten, uitvoeren en evalueren van zijn toezicht.

## **2.2 De rol van werkgever**

In zijn rol van werkgever van het college van bestuur stelt de raad van toezicht de arbeidsvoorwaarden, bezoldiging en kostenvergoeding van het college van bestuur vast.

Met het college van bestuur worden algemene aandachtsgebieden en inspanningsverplichtingen overeengekomen. De gehele raad van toezicht alsmede het college van bestuur leveren input voor de te behalen resultaten. Deze zaken worden betrokken bij de jaarlijkse beoordeling van het college van bestuur.

In het kader van de werkgeverszorg voert de remuneratiecommissie regelmatig (ontwikkel-/reflectie-) gesprekken met het college van bestuur.

De raad van toezicht gaat er in algemene zin vanuit dat het college van bestuur:

- vooruitkijkt, bij de tijd is en tijdig - indien nodig - maatregelen treft;
- bijdraagt aan het bereiken van de door de organisatie gestelde doelen en aan de beoogde maatschappelijke effecten;
- beleid ontwikkelt op basis van goede informatie, met betrokkenheid van de juiste belanghebbenden en op basis van zorgvuldige besluitvorming;
- de raad informeert over ontwikkelingen die voor de raad van belang kunnen zijn ('no surprise'-beginsel).

## **2.3 De rol van inrichter**

Stichting De Haagse Scholen is bestuurlijk ingericht op basis van een two tier-structuur waarin de rollen van bestuur (bij het college van bestuur) en intern toezicht (bij de raad van toezicht) organiek gescheiden zijn.

De raad van toezicht wordt samengesteld op basis van een profielschets voor de raad van toezicht in zijn geheel, voor de leden individueel en voor de voorzitter. Bij het opstellen van de profielschets is/wordt rekening gehouden met de actuele strategische, beleidsmatige en beheersmatige situatie van DHS en met een diverse samenstelling, zoals bedoeld in de Code Goed Toezicht. De profielschets wordt regelmatig geactualiseerd.

De leden van de raad van toezicht beschouwen zichzelf als een team van toezichthouders dat goed wil samenwerken om de kwaliteit van bestuur en toezicht voortdurend te verbeteren. De raad van toezicht voelt zich individueel en gezamenlijk verantwoordelijk voor het goed functioneren van de raad van toezicht.

De raad van toezicht heeft respect voor ieders inbreng, streeft bij het nemen van besluiten bij voorkeur naar consensus, en neemt – indien noodzakelijk – beslissingen met meerderheid van stemmen. Bij staking van stemmen beslist de voorzitter. Genomen besluiten worden naar buiten toe ondersteund door de voltallige raad van toezicht, ook al behoorde een lid van de raad van toezicht ten tijde van de besluitvorming eventueel tot de minderheid van stemmen.

De raad van toezicht bevordert de kwaliteit van zijn functioneren door voortdurend gericht te blijven op verbeteringen en ontwikkeling, onder meer door jaarlijks te investeren in relevante ontwikkelbehoeften. De raad van toezicht werkt systematisch aan zijn deskundigheidsbevordering en verantwoordt dit in het jaarverslag van DHS.

De leden van de raad van toezicht komen per jaar zoveel keer bijeen als nodig is om de verantwoordelijkheden van de raad waar te kunnen maken, zijn bevoegdheden uit te kunnen oefenen en zijn functies en taken te kunnen uitvoeren. Daarnaast hebben de voorzitter van het college van bestuur en de voorzitter van de raad van toezicht regelmatig informeel contact met elkaar.

De raad van toezicht houdt een jaarlijkse reflectie en evaluatiebijeenkomst. Naast onderlinge uitwisseling zijn tevens collegiale visitatie uitgangspunten in de ontwikkeling van professionalisering van de raad van toezicht en vinden eens per vier jaar plaats.

### **3. Werkwijze van de raad van toezicht**

De raad van toezicht wordt vooraf betrokken bij majeure (beleids-)ontwikkelingen en verzamelt die informatie die noodzakelijk wordt geacht ter beoordeling of het handelen van het college van bestuur voldoet aan de daaraan vooraf gestelde eisen, vormt zich daarover een oordeel en intervenueert eventueel naar aanleiding daarvan.

De raad van toezicht heeft uit zijn midden twee commissies ingesteld:

- een remuneratiecommissies die de rol van de raad van toezicht als werkgever van het college van bestuur voorbereidt en uitvoert;
- een auditcommissie die de toezicht- en klankbordrol van de raad van toezicht ten aanzien van financiën en bedrijfsvoering voorbereidt en uitvoert.

De raad van toezicht kan meer commissies instellen. In dat kader overweegt de raad van toezicht de instelling van:

- een commissie onderwijskwaliteit die de toezicht- en klankbordrol van de raad van toezicht ten aanzien van de onderwijskwaliteit voorbereidt en uitvoert.

De activiteiten van de commissies laten de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de raad als geheel onverlet.

De raad van toezicht streeft naar een goede informatievoorziening, onder meer door structureel contact te onderhouden met vertegenwoordigende organen van belanghebbenden en incidenteel met belanghebbenden zelf. De raad is zichtbaar en kenbaar op de werkvloer door de schoolbezoeken, stakeholdersbijeenkomsten en themavergaderingen bij te wonen, gasten in de vergaderingen uit te nodigen en dergelijke.

#### **4. Verantwoording**

De raad van toezicht van DHS:

- vindt het belangrijk om jaarlijks verantwoording af te leggen over zijn functioneren en zijn toezicht;
- bevordert het afleggen van verantwoording door in het jaarverslag op transparante wijze verslag te doen van alle relevante besluiten en over de wijze waarop de raad van toezicht van toegevoegde waarde is geweest voor de stichting. De raad van toezicht bevordert en ziet tevens toe op het jaarlijks afleggen van verantwoording door het bestuur.

De raad van toezicht ziet erop toe dat het college van bestuur de gemeente informeert primair door direct na vaststelling de (beleidsrijke) begroting en het jaarverslag met jaarrekening aan de gemeente toe te zenden. De voorzitter van de raad van toezicht vergezelt het college van bestuur minimaal één keer per jaar bij bestuurlijk overleg met de wethouder Onderwijs (en/of Directie Onderwijs) van de gemeente Den Haag over DHS in algemene zin.

## Toezichtkader van de raad van toezicht van Stichting De Haagse Scholen

De raad van toezicht van DHS oefent zijn taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden uit binnen de volgende kaders:

- de Wet Primair Onderwijs (WPO), de Wet op de Expertisecentra (WEC) en de daarop gebaseerde regelgeving;
- de Wet Medezeggenschap op Scholen (WMS);
- het rechtspersonenrecht zoals geregeld in Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek;
- de Wet Normering Topinkomens (WNT);
- de geldende Code Goed Bestuur PO (waaraan DHS zich gecommitteerd heeft) met de daarin opgenomen verplichtende bepalingen en vier principes:
  - Het bestuur zorgt voor goed onderwijs voor alle kinderen.
  - Het bestuur werkt voortdurend in verbinding met de maatschappelijke context.
  - Het bestuur werkt actief aan de professionaliteit van de organisatie en van zichzelf.
  - Het bestuur werkt integer en transparant.
- de geldende Code Goed Toezicht van VTOI-NVTK (die voor de raad van toezicht van DHS mede als richtsnoer geldt) met de daarin opgenomen zeven principes:
  - Legitimiteit en compliance;
  - Maatschappelijke verantwoordelijkheid en betrokkenheid;
  - Integriteit;
  - Transparantie en openheid;
  - Interne en externe verbinding;
  - Professionaliteit, professionalisering en lerend vermogen;
  - Verantwoording.
- de statuten van de Stichting De Haagse scholen zoals laatstelijk gewijzigd in 20203;
- het reglement voor de raad van toezicht en het reglement voor het college van bestuur van het DHS zoals laatstelijk vastgesteld op 30 juni 2011.

## Toetsingskader

Op basis van de geformuleerde toezichtvisie en zijn toezichtkader, heeft de raad van toezicht van De Haagse Scholen een toetsingskader vastgesteld als leidraad voor de uitoefening van het toezicht. De raad van toezicht wil hiermee eenduidig en consistent toezicht realiseren. Het toetsingskader is voor de raad van toezicht tevens een leidraad voor de gewenste informatie en een middel waarmee de raad van toezicht zich kan verantwoorden over het uit te oefenen toezicht (bijvoorbeeld in het jaarverslag van De Haagse Scholen).

Het toetsingskader geldt als leidraad voor de accenten die de raad van toezicht in de uitoefening van het toezicht wil hanteren. De raad van toezicht houdt echter integraal toezicht en het toetsingskader is in dat verband niet beperkend. Zo kunnen zich incidenten voordoen die een grote impact op DHS kunnen hebben. Daarover wil de raad van toezicht nog steeds ook geïnformeerd worden.

Het toetsingskader is een leidraad voor de wijze waarop de raad van toezicht naar De Haagse Scholen kijkt en moet onderscheiden worden van het beoordelingskader dat de raad van toezicht hanteert voor beoordeling van het functioneren van het college van bestuur. Indien in het toetsingskader genoemde verwachtingen niet worden behaald, is dat voor de raad aanleiding tot gesprek hierover met het cvb gericht op duiding van het cvb over mogelijke verklaring of te nemen maatregelen. Op dat moment kan ook het bestuurlijk handelen ter sprake komen. In het algemeen richt de raad van toezicht zich echter op het resultaat van het bestuurlijk handelen en zijn keuzes in de manier van aanpak aan het cvb.

De raad van toezicht is zich ervan bewust dat het toetsingskader op onderdelen ruimte voor interpretatie geeft. Het benutten van die interpretatieruimte is in eerste instantie aan het cvb, totdat de raad besluit het toetsingskader aan te scherpen.

Het toezichtkader drukt de actuele prioriteiten van de raad van toezicht uit en heeft als zodanig een beperkte geldigheidsduur. Deze is vooralsnog gesteld op vier jaar maar eerdere bijstelling kan aan de orde zijn bij vaststelling van een nieuw strategisch beleidsplan voor DHS. De werking van het kader wordt tussentijds geëvalueerd op functionaliteit en duidelijkheid.

Aldus vastgesteld te Den Haag op 2 november 2023

Aandachtsgebied	Thema's	Verwachtingen	Informatie
1. Opdracht van DHS	Openbaar karakter	Alle DHS-scholen zijn toegankelijk voor zowel leerlingen als personeel zonder onderscheid naar culturele achtergrond, levensbeschouwing en dergelijke. DHS toont zich proactief in het aanvaarden van lokale maatschappelijke opdrachten.	- Eenmaal per jaar in bestuursrapportage - Aandachtspunt in schoolbezoeken
	Diversiteit & Inclusie	DHS heeft (aantoonbaar) aandacht voor diversiteit en inclusie onder de leerlingen, het personeel en het onderwijsaanbod.	- Eenmaal per jaar in bestuursrapportage - Aandachtspunt in schoolbezoeken
	Strategisch beleid	DHS maakt zijn missie, beloften en ambities waar. Het streven naar profilering (zie missie) krijgt hierbij ten minste aandacht.	- Eenmaal per jaar stand van zaken in bestuursrapportage - Thema in gesprek met management en GMR
2. Onderwijs binnen DHS	Kwaliteitszorg/-ambitie/-cultuur	Kwaliteitszorg/-ambitie/-cultuur binnen DHS voldoen aan de normen van Inspectie. De opbrengsten van alle scholen van DHS voldoen tenminste aan de minimale normen van de Inspectie.	- Eenmaal per jaar in bestuursrapportage. - Eenmaal per vier jaar via Inspectie. - Thema in gesprekken met management en GMR.
	Tevredenheid van leerlingen/ouders	Tevredenheid ligt ten minste op de landelijke benchmark.	- Eenmaal per twee jaar in bestuursrapportage + jaarlijks rapportage over aantal formele klachten. - Thema in gesprekken met GMR
	Inclusief onderwijs	Dalende trend in het percentage verwijzingen naar sbo en so.	- Eenmaal per jaar in bestuursrapportage.
	Onderwijsvernieuwing	Tenminste 80% van de DHS-scholen is aantoonbaar bezig met pedagogisch-didactische onderwijsvernieuwing.	- Eenmaal per jaar in bestuursrapportage - Thema in schoolbezoeken
3. Strategisch HRM binnen DHS	Professionalisering	Binnen alle onderdelen van de organisatie van DHS is een professionele en lerende cultuur zichtbaar.	- Eenmaal per jaar in bestuursrapportage - Thema in gesprekken met de GMR
	Voldoende personeel	DHS heeft actief en creatief beleid gericht op het binden en boeien van bekwaam personeel.	- Eenmaal per jaar in bestuursrapportage - Thema in schoolbezoeken

	Klimaat en tevredenheid	De medewerkerstevredenheid bij DHS ligt ten minste op de landelijke benchmark.  % Ziekteverzuim ligt onder het landelijk gemiddelde voor de sector PO.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Eenmaal per twee jaar in bestuursrapportage</li> <li>- Thema in gesprekken met GMR</li> <li>- Eenmaal per jaar in bestuursrapportage</li> <li>- Rapportage vertrouwenspersoon</li> </ul>
4. Bedrijfsvoering van DHS	Anders organiseren	DHS experimenteert zichtbaar met nieuwe manieren van organisatie van het onderwijsproces zodat met minder bevoegd personeel kan worden volstaan.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Eenmaal per jaar in bestuursrapportage</li> <li>- Thema in gesprekken met het management en GMR</li> </ul>
	Financiële doelmatigheid	Financiële kengetallen zoals solvabiliteit en weerstandsvermogen voldoen aan Inspectienormering.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Eenmaal per jaar in bestuursrapportage</li> <li>- Eenmaal per jaar via accountant</li> </ul>
	Schoolgebouwen	DHS streeft er aantoonbaar naar dat alle schoolgebouwen voldoen aan de onderwijskundige opdracht en duurzaam zijn.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Eenmaal per jaar in bestuursrapportage</li> </ul>
5. Governance	Besturingsfilosofie	Het handelen van bestuur en schoolleiders binnen DHS is merkbaar gericht op een gezond evenwicht tussen gemeenschappelijkheid en schoolautonomie (eenheid in verscheidenheid).	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Eenmaal per jaar tijdens evaluatie</li> <li>- Thema in gesprekken met het management</li> <li>- schoolbezoeken</li> <li>- thema in gesprekken met GMR</li> </ul>
	Regionale samenwerking	DHS werkt samen met partijen binnen het primair onderwijs (waaronder Samenwerkingsverbanden Passend onderwijs), kinderopvang, vervolgonderwijs en andere relevante maatschappelijke partners.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Eenmaal per jaar in bestuursrapportage</li> </ul>
	Goed bestuur en toezicht	Bestuur en raad van toezicht handelen in overeenstemming met de Code Goed Bestuur en de Code Goed Toezicht.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Eenmaal per jaar tijdens evaluatie</li> </ul>